

# **ASOCIAȚIA NAȚIONALĂ A SPECIALIȘTILOR ÎN ACHIZIȚII**

## **RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2013**

- I. Prezentare organizație
- II. Activități derulate în anul 2013
- III. Întruniri publice, dezbateri, conferințe
- IV. Solicități de informații de interes public

## I. PREZENTARE ORGANIZAȚIE

Asociația Națională a Specialiștilor în Achiziții (A.N.S.A.) este o organizație profesională(ONG),înființată în anul 2011, în baza O.G. nr. 26/2000, scopul fondatorilor fiind acela de a transpune principiile profesionalismului, transparenței și valorilor europene în derularea negocierilor și procedurilor de achiziție bunuri, servicii sau lucrări, finalizate prin încheierea contractelor publice și/sau între profesioniști.

A.N.S.A. a fost înregistrată în Registrul național al asociațiilor și fundațiilor sub nr.122/28.09.2011, având cod unic de înregistrare 29269652. În anul 2013, Asociația a fost reprezentată în relațiile cu terții și autoritățile prin președintele Sorin FUSEA.

A.N.S.A. are încheiate protocoale de colaborare cu Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) și Agenția Națională de Integritate (ANI), în baza cărora a derulat întâlniri periodice pentru punerea în acord asupra evoluției legislative în domeniu.

La nivel organizatoric, A.N.S.A. are 5 departamente funcționale, în cadrul cărora activează persoane care au calitatea de membri titulari și colaboratori:

1. Departament dezvoltare științifică și profesională
2. Departament Proiecte europene
3. Departament juridic și consiliere
4. Departament etică și disciplină
5. Departament admitere și pregătire profesională

Activitățile departamentelor și modul de transmitere a documentelor au fost reglementate printr-un Regulament de organizare și funcționare (ROF), iar un accent deosebit în activitățile curente îl vizează cunoașterea și implementarea bunelor practici în etapa de pregătire a documentației pentru procedurile competitive, care au ca rezultat încheierea contractelor publice.

În cadrul Asociației își desfășoară activitatea membri titulari, cu experiență de minim 3 ani în domeniul managementului și/sau domeniul achizițiilor publice sau private. Persoanele respective au acceptat statutul și valorile asociației, respectiv au convenit să respecte codul etic elaborat de A.N.S.A. și deontologia profesională impusă de un standard ridicat de profesionalism și integritate.

A.N.S.A. este interesată de activitatea legislativă desfășurată la nivelul comisiilor permanente ale Parlamentului, iar în acest sens, este înregistrată în Lista ONG-urilor, ținută de Camera Deputaților pentru evidența organizațiilor profesionale ale societății civile, care pot contribui la procesul de elaborare a legilor.

De asemenea, A.N.S.A. este membru în Comitetul Național Consultativ pentru Achiziții Publice și a promovat propuneri pentru modificarea legislației specifice în domeniul achizițiilor publice.

## II. ACTIVITĂȚI DERULATE ÎN ANUL 2013

A.N.S.A. a inițiat și derulat, în anul 2013, două proiecte internaționale, în parteneriat cu instituții reprezentative ale statului român, respectiv:

- Proiectul “Combaterea criminalității în domeniul achizițiilor publice”, având ca domeniu de interes un segment prioritar al Strategiei Naționale Anticorupție, respectiv instruirea magistraților și ofițerilor operativi în instrumentarea și judecarea dosarelor de achiziții publice;
- Proiectul “Economie, Legislație și Concurență”, având ca obiectiv o mai bună înțelegere a elementelor economice din spatele legislației și practicilor din domeniul concurenței.
- alte activități relevante.

### **Descrierea pe scurt a proiectelor internaționale**

II.1 Proiectul “Combaterea criminalității în domeniul achizițiilor publice”, derulat cu sprijinul financiar al Uniunii Europene prin Programul “Prevention of and Fight against Crime”, Comisia Europeană – DG Home Affairs și al Ambasadei Regatului Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord în România, a fost depus de Freedom House Romania, A.N.S.A. fiind unul dintre partenerii care a inițiat și susținut derularea acestuia.

În echipa de conducere a proiectului (având site-ul dedicat <http://www.freedomhouse.ro/ISEC/>), unul dintre membri titulari A.N.S.A. a avut calitatea de co-manager proiect. În cadrul etapelor prealabile, reprezentantul Asociației a propus temele care urmau a fi susținute în întâlnirile de lucru cu publicul țintă, respectiv a stabilit împreună cu echipa de proiect calendarul activităților. De asemenea, A.N.S.A. a asigurat moderarea celor 6 (șase) seminarii derulate în anul 2013 cu judecători, procurori și ofițeri din cadrul Direcției de Investigare a Fraudelor din IGPR.

Pentru realizarea cu succes a activităților proiectului, aplicantul a încheiat parteneriate cu 9 (nouă) autorități și instituții publice: Ministerul Justiției, Direcția Națională Anticorupție, Consiliul Superior al Magistraturii și Institutul Național al Magistraturii, Direcția de Investigare a Fraudelor din IGPR, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, Agenția Națională pentru Integritate, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, Ministerul Public.

De asemenea, între cei implicați în dezvoltarea proiectului s-au regăsit reprezentanți ai societății civile și mai mulți parteneri internaționali: Magistrats européens pour la démocratie et les libertés (MEDEL), Konrad Adenauer Stiftung și Divizia penală și de grațieri a Ministerului de Justiție Francez.

În vederea desfășurării activităților propuse prin proiect, A.N.S.A. a mandatat 2 speakeri și un moderator seminarii pentru fiecare dintre cele 6 reuniuni tematice organizate în anul 2013. De asemenea, a furnizat materiale de dezbatere și a căutat obținerea unor răspunsuri la problemele care apar frecvent în legătură cu interpretarea unor dispoziții legale contradictorii din OUG nr. 34/2006 și legislația secundară sau terțiară, promovată de ANRMAP.

Activitățile din Proiectul “Combaterea criminalității în domeniul achizițiilor publice” se vor finaliza prin elaborarea unui Ghid Operațional destinat magistraților și ofițerilor de poliție, iar A.N.S.A. are sarcina de a selecta materialele puse în discuție și de a edita acest instrument.

II.2 Proiectul “Economie, Legislație și Concurență” (având site-ul dedicat <http://freedomhouse.ro/concurenta/>) a fost derulat de Freedom House Romania, în parteneriat cu Consiliul Concurenței, Institutul Național al Magistraturii, Ministerul Public, Asociația Națională a Specialiștilor în Achiziții și Magistrats européens pour la démocratie et les libertés (MEDEL).

În cadrul Proiectului, A.N.S.A. a avut, prin persoana desemnată, atribuții de coordonator și editor Ghid Operațional.

Pentru a-și atinge obiectivele, proiectul “Economie, Legislație și Concurență” și-a propus o curricula în vederea pregătirii și specializării, în domeniul concurenței, a magistraților români.

Între domeniile care au fost identificate de noi și de către parteneri ca fiind de o importanță deosebită au fost reținute următoarele:

- Trucarea licitațiilor și alte probleme din sfera achizițiilor publice, în special din sfera serviciilor publice
- Dezvoltarea licitațiilor, bariere la intrare și alți factori care favorizează trucarea licitațiilor
- Analiza economică a cadrului legislativ
- Baza economică a cazurilor de concurență – teoria vătămării
- Cartelurile și abuzul de poziție dominantă – instrumente economice și legislative specifice pentru fiecare caz

### II.3 Alte activități

Ca urmare a informațiilor și analizelor obținute în urma dezbaterilor organizate, atât în interiorul organizației, cât și cu persoane cu pregătire juridică care interferează cu domeniul achizițiilor publice, membrii titulari A.N.S.A. au publicat, pe site-ul proiectului sau în reviste de specialitate, materiale publicistice și interviuri în care au relevat problemele și vulnerabilitatea în derularea unor proceduri de achiziție publică, respectiv modul de evoluție al legislației și interpretărilor date prin prisma reglementărilor și practicii europene.

### III. Întruniri publice, dezbateri, conferințe

Având o poziție recunoscută în cadrul societății civile, A.N.S.A. a organizat și participat, în anul 2013, la evenimente în cadrul cărora s-au pus în discuție practica și metodologiile de lucru abordate de specialiștii din cadrul autorităților contractante în domeniul infrastructurii și mediului.

În cadrul întâlnirilor periodice derulate de A.N.S.A. s-au pus în dezbaterea colegilor interesați probleme ce țin de implementarea contractelor cu finanțare europeană. Un accent deosebit a fost acordat cauzelor de blocaj în implementarea contractelor, respectiv găsirea de soluții care să conducă la eficiență în accesarea banilor europeni.

De asemenea, fie la invitația unor reprezentanți ai societății civile (Institutul pentru Politici Publice, Expert Forum ș.a.), fie la invitația unor entități specializate în formare profesională, A.N.S.A. a participat la întruniri și dezbateri publice. Astfel, colegii noștri au fost prezenți în calitate de moderatori sau speakeri ai evenimentelor publice menționate. În aceste întâlniri directe, Asociația a pus la dispoziție persoanele interesate din autorități contractante sau din rândul operatorilor economici soluții de bună practică, respectiv opinii legate de cauzele care conduc la blocaj în implementarea unor contracte publice.

De asemenea, A.N.S.A. a fost interesată de creșterea competenței sectorului neguvernamental (ONG-uri, formatori de opinie, ș.a.) în a accesa și evalua informații despre eficiența procesului de achiziții publice. Interesul nostru a fost acela de a dezvolta o minimă expertiză în rândul societății civile, mai ales a celei din plan local, pentru sesizarea, în timp optim, a posibilelor derapaje în mecanismele și procedurile de achiziții publice.

A.N.S.A. a militat pentru sporirea atribuției de control și sancționare a Autorităților Contractante în ce privește legalitatea și eficacitatea achizițiilor publice, pornind de la premisa că principalele inconveniente în risipirea banilor publici se regăsesc în etapa de implementare a contractelor. Lipsa de fermitate în aplicarea de penalități contractuale sau chiar rezilierea unor contracte a fost reliefată, în cadrul întrunirilor A.N.S.A., ca fiind o consecință a propriilor deficiențe ale autorităților contractante, respectiv lipsei de pregătire a persoanelor chemate să recepționeze sau să decidă asupra evoluției unui contract.

#### IV. Solicitări de informații de interes public

În situația în care în procesul de monitorizarea unor proceduri de achiziție publică, de către colaboratori sau membri A.N.S.A., s-au ridicat semne de întrebare asupra unor posibile nereguli în modul de atribuire a unui contract public, Asociația a solicitat autorităților contractante, în baza Legii nr. 544/2001, informații de interes public legate de organizarea și derularea unor proceduri.

Între respondenți au fost atât consilii județene, consilii locale și societăți naționale, cât și organisme cu rol de monitorizare și control.

În baza documentelor puse la dispoziție, respectiv a propriilor verificări în SEAP, A.N.S.A. a elaborat studii de caz și a concluzionat asupra lipsurilor ce țin de cadrul legislativ.

